

ADVERTIMENT: La versió informàtica dels textos de les actes de les sessions realitzades per la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, s'ofereixen a través d'Intranet amb finalitats exclusivament informatives, i es troben transcrits en els llibres habilitats legalment, protocol·litzats amb la rúbrica del President i el segell de la Corporació, que en tot cas prevalen en cas de divergència amb la versió electrònica. El present document és una versió de l'Acta de la reunió realitzada per la Comissió Informativa en la data que s'indica, de la qual s'han extret les referències a dades que puguin afectar el dret a la intimitat o altres dades de caràcter personal que no comptin amb el consentiment de les persones afectades o amb habilitació en una norma amb rang legal.

**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA REALITZADA PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA
ESPECIAL EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA
EL DIA 10 DE SETEMBRE DE L'ANY 2015 - REUNIÓ NÚM. 2/2015 -**

PRESIDENTA-DELEGADA

SRA. MARTA MUNTANYOLA PABLO

VOCALS TITULARS

**SR. DAVID AGUINAGA ABAD
SR. CARLES CABALLERO I PEÑA
SRA. MERITXELL LLUÍS i VALL
SRA. MARIA SIRVENT ESCRIG
SR. GABRIEL TURMO SAINZ
SR. ALFREDO VEGA LÓPEZ**

SECRETARI GENERAL Accidental

SR. ISIDRE COLÀS i CASTILLA

A la Sala de Govern de la Casa Consistorial de la ciutat de Terrassa, a deu de setembre de l'any dos mil quinze, es reuneix la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, per fer en primera convocatòria Sessió Ordinària, sota la Presidència de la Sra. Marta Muntanyola i Pablo.

Assisteixen els Regidors i Regidores que al marge s'anomenen, assistits tots ells pel Sr. Isidre Colàs i Castilla, Secretari General accidental de la Corporació.

També hi són presents el Sr. Pere Montaña i Josa, Director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert, i el Sr. Jordi Feiner i Marató, Cap de Planificació i Avaluació de Programes.

Hi són presents també el Sr. Òscar G. Villa, en representació de l'Observatori Ciutadà Municipal, i la Sra. Susanna Martínez, membre de l'Escola d'Empoderament Ciutadà i Democràcia.

Oberta la sessió per la Presidència quan passen cinc minuts de les cinc de la tarda del dia de la data, es procedeix en primer lloc a l'aprovació de l'esborrany de l'Acta de la reunió realitzada el dia 9 de juliol d'enguany (número 1/2015), el qual és aprovat per unanimitat.

Tot seguit es procedeix a la substanciació de la resta d'assumptes que

conformen l'ordre del dia de la present sessió.

Epígraf 2) Informació sobre la constitució del Comitè de Transparència.

El Sr. Vega posa de manifest que el Comitè de Transparència i Govern Obert, així com el Grup de Treball col·laboratiu per la transparència, va ser creat per mitjà del Decret d'Alcaldia número 6.499, de data 10 de juliol. Per mitjà d'aquest Decret es s'estableix la composició, les funcions i el funcionament dels esmentats òrgans.

Pren tot seguit la paraula el Sr. Caballero, qui manifesta la seva queixa pel fet que la primera reunió de la Comissió Informativa va tenir lloc el dia 9 de juliol. El Decret per mitjà del qual es van crear els esmentats òrgans es va dictar l'endemà, el 10 de juliol. En canvi, el govern no va informar de què tenia la intenció de constituir, al dia següent de la reunió de la Comissió Informativa, el Comitè de Transparència. El Sr. Caballero considera que això és poc democràtic.

El Sr. Vega recorda que ja va informar de què l'Ajuntament havia de fer complir la llei, que s'havia d'implementar la normativa aprovada, estatal i autonòmica.

La Sra. Sirvent assenyala que convindria disposar d'un pla de treball.

El Sr. Vega recorda que el govern va presentar un document de treball obert, obert a suggeriments i aportacions de tots els Grups.

Epígraf 3) Informació sobre les darreres actuacions desenvolupades en relació amb la transparència.

El Sr. Vega informa que s'ha incorporat al Portal de l'empleat UTINC una nova pàgina de transparència, amb l'objectiu de facilitar i compartir el coneixement dels aspectes més rellevants en relació amb la transparència i el dret a la informació. Inclou informació general sobre transparència, documentació útil, notícies i novetats, recursos formatius, etc. També s'ha creat un Catàleg d'informació municipal publicada, que incorpora tota la informació que en compliment de les obligacions de publicitat activa l'Ajuntament publica en els seus portal: web, Seu Electrònica, etc.

El Sr. Feiner afegeix que aquest Catàleg és accessible des de la web municipal.

La Sra. Sirvent considera que fóra bo que els continguts d'UTINC s'incorporessin a la web.

El Sr. Feiner assenyala que ja hi són. Tot allò que ha de ser de coneixement públic està a la web municipal. S'hi està treballant en el sentit de fer un seguiment i un test d'aquests continguts. Per altra banda, a UTINC també hi ha documents de treball que no tenen un interès especial o una major rellevància com per ser incorporats a la web. Tampoc són continguts que legalment sigui obligat publicar-los a la web. El Sr. Feiner conclou dient que hi ha algunes mancances en tot aquest procés que s'estan resolent.

La Sra. Sirvent afegeix que l'Observatori Ciutadà Municipal de Terrassa disposa d'una web amb la informació molt ben endreçada, ben clara i ben estructurada.

El Sr. Caballero posa de manifest que el Grup d'ERC-MES ha fet una proposta per tal que l'Observatori Ciutadà participi en la Comissió Informativa.

El Sr. Turmo manifesta que a la informació facilitada s'obvia la referència a la llei estatal. El Sr. Turmo vol pensar que es tracta d'una errada, i demana que aquesta referència hi figuri sempre.

El Sr. Feiner confirma que es tracta d'una errada.

Epígraf 4) Proposta de seguiment de les peticions d'accés a la informació municipal.

El Sr. Vega informa que donar compliment a aquest objectiu s'ha preparat una proposta de seguiment. S'està dissenyant un expedient electrònic per a la tramitació de les peticions d'accés a la informació i facilitar-ne tant la tramitació com el compliment dels terminis i el seu seguiment. Mentrestant no es posa en funcionament l'expedient electrònic, la tramitació d'aquestes peticions es fa en format paper quan cal fer resolució denegatòria total o parcial o mitjançant comunicació escrita.

El Sr. Montaña afegeix que el seguiment de la tramitació es farà per mitjà d'un document de seguiment que tindrà periodicitat mensual, el qual s'anirà actualitzant i es presentarà a la Comissió Informativa de Transparència.

La Sra. Sirvent pregunta qui podrà fer el seguiment de les peticions.

El Sr. Feiner respon que tothom, la pròpia Comissió Informativa i la ciutadania en general. Encara s'està treballant en el disseny del format adequat.

Epígraf 5) Exposició de la proposta de pla de treball en matèria de transparència.

El Sr. Vega recorda que el govern va presentar un document de treball, anomenat "Transparència municipal. Pla d'actuació 2015-2016". Es tracta d'un document actiu i obert, per tal que tots els Grups municipals puguin fer les seves aportacions.

El Sr. Feiner afegeix que es podrien incorporar altres dades. La llei marca quins són els mínims, però es pot anar més enllà, sempre que sigui possible.

La Sra. Sirvent manifesta que aquest és un document imprescindible sobre el qual poder fer aportacions. Al seu judici, mancaria incloure també dades sobre l'emergència social, com ara pisos buits, desnonaments, etc. La Sra. Sirvent afegeix, però, que hagués calgut que des d'un principi s'hagués deixat clar que es tractava d'una proposta, i no d'un document tancat.

El Sr. Vega manifesta que està prou clar que es tracta d'un document de treball: ho diu clarament i està sobreimprès a cada pàgina.

El Sr. Caballero es refereix novament al Decret número 6.499, de 10 de juliol. En aquest sentit considera que es va tractar d'un descuit, i no a un problema d'actitud del govern. Si realment hagués estat una qüestió premeditada, el Sr. Caballero recorda que l'equip de govern està en minoria en el Ple, i que la resta de Grups municipals podrien no ratificar-lo.

El Sr. Montaña assenyala que es podria haver actuat seguint un altre mecanisme. Però es va creure que el més adient, per donar a aquest tema el màxim de transparència i de rellevància, en la mesura que afecta a la totalitat dels serveis municipals, és a dir al conjunt de treballadors de l'Ajuntament, era dictar un Decret aprovant la Instrucció de Servei per a la creació del Comitè de Transparència i Govern Obert. Aquest comitè es constitueix amb la participació dels serveis municipals implicats.

El Sr. Vega posa de manifest que s'ha parlat d'actitud. Ell demana confiança i que tothom tingui clar que el document "Transparència municipal. Pla d'actuació 2015-2016" és realment un document obert i de treball. El govern municipal té la capacitat per autoorganitzar-se, i en canvi ha decidit fer-ho de manera oberta.

El Sr. Turmo considera que el Sr. Vega té raó, ja que quan es va lliurar el document ja es va dir que seria un document obert, de treball. El Sr. Turmo afegeix que hi ha un altre tema en relació al qual el govern no és transparent. Es tracta de l'auditoria ciutadana. El Sr. Turmo se n'ha assabentat per la premsa.

La Sra. Sirvent assenyala, per la seva banda, que no es tracta d'una manca de confiança sobrevinguda. El PSC ha governat l'Ajuntament de Terrassa durant 36 anys, i no és la primera vegada que hi ha hagut problemes de comunicació amb l'oposició.

El Sr. Caballero manifesta que la confiança hi és, però la feina de l'oposició és vigilar i controlar l'acció de govern. El Sr. Caballero confia en què es tracta d'un document obert i que vol ser participat. També espera que l'ordenança municipal sigui un bon document, compartit i participat, que vagi més lluny de la llei catalana i de l'estatal.

La Sra. Lluís considera que convindria buscar i fixar mecanismes per presentar propostes concretes al document de treball. Cal establir una metodologia al respecte.

La Sra. Muntanyola proposa parlar d'aquest tema en l'epígraf número 7 de l'ordre del dia de la reunió d'avui.

Epígraf 6) Informació sobre la reunió mantinguda amb la Plataforma Auditoria Catalana del Deute.

Pren la paraula la Sra. Muntanyola, qui comença assenyalant que va demanar la participació de representants de l'Observatori Ciutadà Municipal en la present reunió de la Comissió, ja que seria interessant que fossin ells els qui expliquessin la qüestió relativa al present punt de l'Ordre del Dia.

El Sr. Vega recorda que l'Alcalde va anunciar que impulsaria una auditoria ciutadana.

El Sr. Turmo manifesta que si els dos convidats venen a informar sobre una iniciativa pròpia, de les seves entitats, ni hi té cap inconvenient. Però el Sr. Turmo no està d'acord amb una iniciativa que planteja, per exemple, no pagar el deute municipal.

El Sr. Vega no té cap inconvenient en què hi participin. Malgrat el Sr. Vega té la certesa de què tot el deute municipal ja té la fiscalització adequada, el que proposa el OCM és un exercici de transparència. El PSC ho portava en el seu programa electoral. El Sr. Vega afegeix que

no s'ha fet cap encàrrec en relació a l'auditoria, sinó que es vol obrir les portes de l'Ajuntament a la ciutadania per què puguin estudiar els comptes.

El Sr. Caballero mostra el seu suport a les auditories externes. Obrir les portes i les finestres de l'Ajuntament era un dels lemes del programa electoral d'ERC-MES.

La Sra. Sirvent puntualitza que el planteja l'OCM no és una auditoria externa sinó una auditoria ciutadana del deute. Una de les propostes és no pagar una part del deute, que no és legítim. Els Grups municipals de TeC, d'ERC-MES i de la CUP plantejaven una auditoria d'aquest tipus.

El Sr. Turmo assenyala que està d'acord amb totes les auditories externes que calguin, per tal de garantir una transparència absoluta. Però l'Auditoria Ciutadana del Deute parteix de posicions ideològiques. Deixar de pagar als bancs pot comportar problemes. El Sr. Turmo pregunta si el govern se sotmetrà a les conclusions d'aquesta auditoria.

El Sr. Caballero manifesta que qui tindrà el problema, si els ajuntaments algun dia decideixen no pagar, seran les entitats financeres.

Pren la paraula el Sr. Òscar Villa, qui assenyala que l'OCM té una visió ideològica, respecte un sistema d'endeutament que perjudica a la majoria i que beneficia uns pocs. Els ciutadans són els qui han de pagar, i per tant són també els que han de poder auditar. El Sr. Villa informa sobre la reunió mantinguda amb l'Alcalde i el Sr. Vega. Les úniques forces polítiques que portaven en els seus programes electorals la proposta d'una auditoria ciutadana eren la CUP i TeC. L'Alcalde, afegeix el Sr. Villa, va recolzar en el seu discurs d'investidura la proposta d'una auditoria ciutadana del deute. En l'esmentada reunió se li va explicar al Sr. Alcalde que la proposta de l'OCM no era fer una auditoria financera i fiscal, tot i que no descartava un suport extern. El que es vol és un debat ciutadà a partir del moment en què es conegui d'on prové el deute, com es va generar, i comprovar si és un deute legítim o no, si és legal o no. L'auditoria ciutadana és, doncs, una eina d'informació i de transparència. Aleshores es va proposar de fer una reunió de treball, d'aquí un parell de setmanes, amb la participació de tècnics municipals, ciutadans, representants dels Grups municipals i del propi OCM. El Sr. Villa conclou anunciant que l'OCM està preparant una proposta a nivell general.

La Sra. Martínez manifesta en primer lloc que se sent contenta per haver estat convidats a aquesta reunió de la Comissió Informativa. Estem en un moment històric, ja que és una fita històrica estendre la idea de la cultura de la integritat, de la honestat i de la transparència. La Sra. Martínez destaca que un Alcalde d'una força política que fa 36 anys que governa la ciutat, tingui la voluntat i la confiança de què no hi ha res que amagar i plantegi el rendiment de comptes. La Sra. Martínez conclou dient que està tipificat quin és el deute legítim i quin és l'il·legítim. Terrassa és una ciutat pionera, atès que és la primera en plantejar una auditoria ciutadana del deute municipal.

La Sra. Sirvent manifesta que hi ha una gran majoria de membres del Consistori que vol donar suport a aquesta iniciativa. Pel que fa a la reunió de treball, anunciada pel Sr. Villa, la Sra. Sirvent pregunta qui es vol que hi participi. També pregunta que significa el concepte de "comissió d'impuls".

El Sr. Vega assenyala que l'equip de govern ja ha manifestat la seva voluntat d'obrir les portes de l'Ajuntament, per mitjà d'una experiència sobre la qual no hi ha precedents. El govern vol facilitar i col·laborar al màxim. A la reunió esmentada es va plantejar que una persona, l'Itziar

González, plantegés o dissenyés el sistema o el procés de l'auditoria. El procés està encara per dissenyar. El grup d'impuls estaria format per algunes persones, tècnics, que analitzessin com treballar la informació.

El Sr. Turmo considera que es confonent dos conceptes. Per una banda la transparència, que hi ha de ser, en la seva totalitat. Per altra banda, l'auditoria ciutadana. Cal definir què és deute legítim i què no. Sobre la legalitat o il·legalitat del deute, és evident que si és il·legal és obvi que no s'ha de pagar. El Sr. Turmo recorda que ha presentat un conjunt de preguntes per escrit, fins un total de nou, relatives a la notícia de què l'Ajuntament de Terrassa se sotmetrà a una auditoria ciutadana sotes les directrius de l'Observatori Ciutadà Municipal de Terrassa i de la Plataforma Auditoria Ciutadana del Deute. En relació a aquestes preguntes, el Sr. Turmo assenyala que acceptarà que li siguin contestades per escrit.

El Sr. Vega assenyala que l'equip de govern no ha fet cap encàrrec per a la realització d'una auditoria. Aquest encàrrec, en tot cas, s'hauria de fer mitjançant els procediments habituals de contractació i adjudicació. El que es proposa és, doncs, una exercici de transparència. La legalitat està garantida. La legitimitat, en canvi, és una qüestió ideològica. L'OCM farà el seu informe, sense amargar res i garantint la participació ciutadana. A partir d'aquí cadascú farà la lectura que consideri més adient. La Intervenció municipal és un organisme de l'Estat, no és un òrgan municipal. Preguntar si es pensa prescindir de la Intervenció General és, doncs, retòric. El govern municipal està convençut de què tot està ben fet i per això no té cap inconvenient en compartir-ho.

La Sra. Martínez manifesta que entén que aquesta iniciativa pugui fer una certa por. Però hi ha molta gent en situació d'emergència social. Hi ha molt patiment. Cal saber si no hi ha prou diners públics per atendre aquest patiment perquè es destinen a d'altres finalitats, com ara a retornar deute financer, en comptes d'atendre necessitats de la població, és a dir destinar-los a l'interès general. Això és il·legal. Està reconegut el dret a no pagar deutes il·legals o il·legítims.

La Sra. Sirvent demana que la reunió amb l'Alcalde no quedi en no res i doni els seus fruits. La Sra. Sirvent pregunta si l'equip de govern està disposat a realitzar una auditoria ciutadana del deute, en els termes que planteja la Plataforma Autoria Ciutadana, i ser conseqüent amb les seves conclusions.

El Sr. Vega posa de manifest que, a iniciativa de l'Alcalde, s'han posat les bases per iniciar aquesta experiència. Tant l'OMC com la Plataforma tenen clar quina és la posició de l'equip de govern.

El Sr. Aguinaga assenyala que les condicions de l'endeutament municipal estan molt subjectes a la llei. El plantejament que s'està posant a sobre de la taula sembla més aplicable als estats que no pas als municipis. Un ajuntament no construeix aeroports ni fa determinades compres.

Tant la Sra. Sirvent com el Sr. Caballero demanen que se'ls convoqui a la propera reunió entre el govern i la Plataforma. El que cal és que es faci l'auditoria, no el protagonismes d'uns o d'altres.

El Sr. Vega recorda que va demanar el màxim de participació per tal d'aconseguir el màxim d'eficàcia.

El Sr. Montaña assenyala que cal valorar l'existència de la Comissió Informativa especial en matèria de transparència. Si a cada grup de treball o comissió s'ha de convocar tothom, no té massa sentit. Cal dissenyar els mecanismes de participació més eficaços.

El Sr. Villa informa que es va acordar una nova reunió amb un nombre reduït de persones: un membre de l'equip de govern, un o dos representants de la Plataforma, i una persona experta en processos participatius, com ara l'Itziar González. L'objectiu d'aquesta nova reunió seria fer una proposta de treball i veure com fer-la extensiva a tots els Grups municipals.

El Sr. Turmo demana que se li faci arribar una proposta per escrit. També demana que en la proposta de treball quedi escrit què es considera deute legítim o il·legítim.

El Sr. Caballero proposa que s'afegeixi una altra persona a la reunió que ha esmentat el Sr. Villa, i sense que això posi en risc l'operativitat de la reunió: la Presidenta de la Comissió Informativa de Transparència.

El Sr. Vega torna a apel·lar a la confiança. En la reunió mantinguda amb el Sr. Alcalde es va parlar de començar a treballar i a dissenyar formes de treball operatives. No es va parlar de noms propis.

La Sra. Muntanyola demana assistir a les reunions entre el govern, els tècnics municipals i la Plataforma, en relació al disseny del procés.

La Sra. Lluís anuncia que el govern respondrà a la petició formulada pel Sr. Caballero. En tot cas, el pla de treball que s'elabori es presentarà a la Comissió Informativa.

El Sr. Vega manifesta que no té inconvenient en que hi hagi algú més en les reunions, com per exemple la Presidenta de la Comissió Informativa. Tot i així, es va pensar que seria millor, més operatiu, que hi haguessin poques persones en el disseny del pla de treball i el procés participatiu. El Sr. Vega conclou dient que no hi ha res a amagar.

Epígraf 7) Full de ruta de la Comissió Informativa Especial de Transparència.

La Sra. Muntanyola resumeix el contingut del document "Proposta d'objectius per a la Comissió Informativa de Transparència".

El Sr. Vega proposa que les propostes que inclou el document es presentin al Comitè de Transparència i Govern Obert, per tal de veure si algun dels objectius assenyalats presenta algun inconvenient.

La Sra. Lluís considera que les propostes es poden anar fent al llarg de tot el mes, sense limitar-les a les reunions mensuals de la Comissió Informativa.

La Sra. Muntanyola es refereix a la publicitat activa, i proposa que es pensi en aquelles dades que es podrien afegir, més enllà del que està previst estrictament a la llei.

El Sr. Turmo proposa que es podria dedicar una reunió mensual a cada bloc. Així, per exemple, al mes d'octubre es podria parlar de la primera línia estratègica.

El Sr. Vega assenyala que caldrà veure quines dades són les que realment és interessant incorporar o si es prefereix publicar-ho tot. És important publicar allò que és interessant per a la ciutadania, ja la publicació implica un treball.

La Sra. Muntanyola anuncia que en la propera reunió de la Comissió Informativa es donarà prioritat a la presentació d'aportacions al pla de treball que puguin ser valorades pel Comitè de Transparència.

El Sr. Feiner considera que és millor que es presentin abans al comitè tècnic, per tal que les pugui valorar i presentar a la Comissió Informativa.

El Sr. Secretari proposa que cada Grup municipal presenti les seves aportacions sobre el document base, el pla de treball, marcant en colors les propostes, i presentar-les al Sr. Feiner. Les aportacions, per altra banda, han tenir una calendari.

La Sra. Muntanyola proposa que, atès que la propera reunió ordinària de la Comissió serà el 15 d'octubre, i la convocatòria es farà el dia 9, el límit per fer arribar al Sr. Feiner les propostes sigui el dia 5 d'octubre.

La Sra. Martínez pregunta, i demana, si pot formar part de la Comissió Informativa.

El Sr. Vega considera que allò idoni fóra que els membres de l'OCM i de la Plataforma poguessin ser convidats a assistir-hi en relació a algun punt de l'ordre del dia.

El Sr. Secretari recorda que els membres de la Comissió Informativa són els electes. Ni tan sols els tècnics en són membres.

I no havent-hi cap més assumpte que tractar, quan manquen cinc minuts per a tres quarts de vuit de la tarda del dia de la data, per part de la Presidència s'aixeca la sessió, de la qual s'estén la present Acta, que com a Secretari **CERTIFICO**.

Vist-i-plau,
LA PRESIDENTA DE LA COMISSIÓ,