

ADVERTIMENT: La versió informàtica dels textos de les actes de les sessions realitzades per la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, s'ofereixen a través d'Intranet amb finalitats exclusivament informatives, i es troben transcrits en els llibres habilitats legalment, protocol·litzats amb la rúbrica del President i el segell de la Corporació, que en tot cas prevalen en cas de divergència amb la versió electrònica. El present document és una versió de l'Acta de la reunió realitzada per la Comissió Informativa en la data que s'indica, de la qual s'han extret les referències a dades que puguin afectar el dret a la intimitat o altres dades de caràcter personal que no comptin amb el consentiment de les persones afectades o amb habilitació en una norma amb rang legal.

**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA REALITZADA PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA
ESPECIAL EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA
EL DIA 12 DE NOVEMBRE DE L'ANY 2015 - REUNIÓ NÚM. 4/2015 -**

PRESIDENTA-DELEGADA

SRA. MARTA MUNTANYOLA PABLO

VOCALS TITULARS

**SR. DAVID AGUINAGA ABAD
SR. CARLES CABALLERO I PEÑA
SRA. MERITXELL LLUÍS i VALL
SR. GABRIEL TURMO SAINZ
SR. ALFREDO VEGA LÓPEZ
SRA. MARIA SIRVENT ESCRIG**

SECRETARI GENERAL Accidental

SR. ISIDRE COLÀS i CASTILLA

A la Sala de Govern de la Casa Consistorial de la ciutat de Terrassa, a dotze de novembre de l'any dos mil quinze, es reuneix la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, per fer en primera convocatòria Sessió Ordinària, sota la Presidència de la Sra. Marta Muntanyola i Pablo.

Assisteixen els Regidors i Regidores que al marge s'anomenen, assistits tots ells pel Sr. Isidre Colàs i Castilla, Secretari General accidental de la Corporació.

També hi són presents el Sr. Pere Montaña i Josa, Director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert, i el Sr. Jordi Feiner i Marató, Cap de Planificació i Avaluació de Programes.

Epígraf 1) Aprovació dels esborranys de les Actes de les reunions realitzades els dies 10 de setembre i 15 d'octubre d'enguany (números 2 i 3/2015, respectivament).

Oberta la sessió per la Presidència, quan són les cinc de la tarda del dia de la data, es procedeix en primer lloc a l'aprovació dels esborranys de les Actes de les reunions realitzades els dies 10 de setembre i 15 d'octubre d'enguany (números 2 i 3/2015, respectivament). El primer dels dos esborranys és aprovat per unanimitat dels membres de la Comissió, mentre que el corresponent a la reunió del 15 d'octubre és aprovat amb els vots favorables de tots els membres de la Comissió, llevat del Sr. Turmo, que s'absté per no haver estat present, per motius de salut, en l'esmentada reunió.

Tot seguit es procedeix a la substanciació de la resta d'assumptes que conformen l'ordre del dia de la present sessió.

Epígraf 2) Seguiment de les peticions d'accés a la informació municipal.

Els membres de la Comissió han pogut disposar, des del moment de la convocatòria, de la informació relativa a les sol·licituds d'accés a la informació pública ateses, en relació al mes de novembre d'enguany.

Epígraf 3) Informació sobre els avenços en relació a l'Auditoria ciutadana del deute.

El Sr. Vega posa de manifest que l'Observatori Ciutadà Municipal va anunciar que presentaria una proposta al respecte d'aquesta qüestió. Aquesta proposta, però, no ha estat rebuda encara.

El Sr. Turmo reitera el que ja va exposar a la reunió de la Comissió del mes de setembre, és a dir que si es tracta

El Sr. Turmo assenyala que està d'acord amb totes les auditories externes que calguin, per tal de garantir una transparència absoluta. Però l'Auditoria ciutadana del deute parteix de posicions ideològiques, com ara deixar de pagar el deute als bancs. Deixar de pagar als bancs pot comportar greus problemes. El Sr. Turmo pregunta si el govern se sotmetrà a les conclusions d'aquesta auditoria. Si es tracta d'una proposta que sorgeix de la Comissió Informativa, hauria de ser votada i no s'ha votat, deixant clar que el Grup del PPC no comparteix aquesta iniciativa i que no participarà per tant del grup de treball. Si és una proposta de l'equip de govern, la posició del Grup municipal del PPC és contrària.

El Sr. Vega recorda que ja es va dir, fins i tot amb un compromís explícit de l'Alcalde, que la proposta seria assumida per la Comissió Informativa.

La Sra. Sirvent posa de manifest que ja es va dir en el seu moment que l'Auditoria ciutadana del deute era una tasca que duria a terme l'Observatori Ciutadà. L'Ajuntament es va comprometre a oferir-li tota la informació que calgués, a obrir-li totes les portes.

El Sr. Aguinaga assenyala que el Grup de Ciutadans ja va posar en qüestió la legitimitat de l'entitat que havia de fer l'auditoria, en detriment d'altres associacions o entitats, com ara el Col·legi d'Advocats o el d'Economistes. Per altra banda, el Sr. Aguinaga pregunta fins quan caldrà esperar a què l'OCM presenti la seva proposta.

El Sr. Vega assenyala que allò que caldrà fer és donar cobertura jurídica a l'entitat encarregada de fer l'auditoria, mitjançant la forma d'un conveni. El Sr. Vega afegeix que no hi ha experiències prèvies al respecte, ni l'OCM s'havia trobat amb un Ajuntament disposat a dur a terme una auditoria ciutadana. Finalment, el Sr. Vega recorda que en el seu moment ja es va parlar de què hi podria participar un tècnic municipal, en tasques d'ajut a l'entitat.

La Sr. Muntanyola posa de manifest que tan bon punt es disposi d'una proposta se sotmetrà a debat.

Epígraf 4) Proposta de Registre grups d'interès.

El Sr. Secretari anuncia que la documentació que presenta a la Comissió, amb el títol "Registre de grups d'interès de l'Ajuntament de Terrassa i del seu sector públic. Proposta per a la creació del registre en el marc de la Llei 19/2014 de Transparència, accés a la informació pública i bon govern", no es planteja amb la pretensió de què sigui debatuda avui, ni que es prengui cap

decisió al respecte. A l'informe presentat pel Sr. Secretari s'indica que el dia 1 d'octubre de 2015 va entrar en vigor el Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. Aquest Decret dóna compliment al mandat contingut a l'article 53 de la Llei 19/2014. Concretament, regula el codi de conducta detallat que ha de ser comú a tots els registres, les categories i la classificació dels grups d'interès, partint de les premisses que deriven de la LTC. També, pel que fa a la gestió centralitzada dels registres de grups d'interès, preveu aquesta possibilitat a partir de què es formalitzin les preceptives encomanes de gestió per part de les administracions que els creïn. Les encomanes han de d'autoritzar el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic a cedir o tractar dades de caràcter personal i a integrar-les en la base de dades única. També determina que a l'efecte de possibilitar la gestió centralitzada del registre de grups d'interès, l'òrgan responsable del Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic ha de fixar les directrius tècniques i la coordinació necessària. El document lliurat pel Sr. Secretari planteja una primera proposta de tramitació de l'acord de creació. A continuació s'incorpora un esborrany del mateix, que caldrà complementar, en el seu cas, amb les previsions i determinacions que derivin de l'eventual gestió centralitzada dins del Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya, en el moment que es coneguin les determinacions i les directrius tècniques i de coordinació que s'estableixin per a la interoperabilitat de sistemes. La creació del registre requerirà, a més de la tramitació formal de la norma de creació (treballs previs d'elaboració, dictamen de comissió informativa, acord del Ple, aprovació inicial, exposició al públic i aprovació definitiva), previsions pel que fa als òrgans de gestió i de govern, així com la creació de fitxers de dades. La conclusió que exposa el Sr. Secretari és que es disposa de la base per a què l'Ajuntament aprovi una normativa sobre aquesta qüestió, que haurà d'anar recolzat pels procediments i plataformes tecnològics per poder-la implementar. També caldrà un esforç organitzatiu, amb un servei responsable. En el document presentat pel Sr. Secretari es plantegen dues propostes d'actuació. En un cas es proposa aprovar, per part de l'Ajuntament en Ple, les Normes d'Organització i Funcionament del Registre, prenent, com a possible, model, les normes de creació del Registre per part de la Generalitat de Catalunya i per part del Parlament de Catalunya, respectivament. Una segona proposta de tramitació preveu la creació, regulació i entrada en funcionament del registre dins del marc d'una Ordenança de transparència i bon govern.

La Sra. Muntanyola manifesta que veu bé el plantejament d'una ordenança, sempre i quan permetés anar més enllà del Reglament de la Llei catalana. Ara per ara, la Sra. Muntanyola veu difícil com complementar la normativa per mitjà d'una ordenança municipal. En tot cas, caldria analitzar en quins aspectes podria anar més enllà.

El Sr. Secretari assenyala que ara per ara ja hi ha aspectes que superen la pròpia normativa, i es podrien regular per mitjà d'una norma municipal. Al seu judici, és millor integrar els grups d'interès dins d'una ordenança més general. Els tècnics municipals necessiten una decisió política per començar a treballar, en qualsevol de les dues opcions possibles.

El Sr. Turmo planteja que primer caldria aprovar el pla de treball, i després desenvolupar l'Ordenança, llevat que alguna actuació s'hagi de fer abans per terminis legals. Al seu judici, no s'ha d'actuar amb pressió, atès que no hi ha uns terminis fixats.

El Sr. Vega assenyala que tot i que pensava que caldria aprovar un Reglament per al desenvolupament de la Llei, finalment s'ha dictat un Decret al respecte. Convé començar per un pla de treball. També cal decidir si crear només el Registre de grups d'interès o anar més enllà i elaborar una Ordenança. Aquesta és una decisió que es podria prendre en la propera reunió de la Comissió Informativa. El Sr. Vega conclou dient que fóra bo disposar d'una visió de conjunt.

El Sr. Caballero recorda quan el Grup d'ERC-MES proposava el desenvolupament del Registre de grups d'interès no era una qüestió casual. En atenció als moments actuals, calia començar a treballar. Cal tenir en compte, per exemple, qüestions com ara el futur de la gestió de l'aigua, amb la implicació de Mina. El Grup d'ERC-MES també pensava en altres persones o grups, és a dir *lobbies*, que volen tenir influència sobre determinades decisions municipals. La llei permet posar cara i noms a aquestes persones o grups que volen tenir una influència sobre les decisions públiques. La creació del Registre, doncs, és quelcom important. El Sr. Caballero afegeix que no li sembla malament esperar a prendre una decisió sobre la manera d'actuar. Però si la decisió passa per esperar l'elaboració de l'Ordenança per crear el Registre, aleshores el Sr. Caballero demanaria un posicionament explícit dels Grups municipals sobre si volen esperar o no a disposar de l'Ordenança. Cal tenir compte que la seva elaboració i tramitació pot suposar un termini de sis mesos.

El Sr. Secretari puntualitza que es pot crear el Registre i posteriorment incorporar-lo a l'Ordenança. Res ho impedeix. La seva opinió, en tot cas, és més favorable a l'elaboració de l'Ordenança.

La Sra. Sirvent posa de manifest que sembla que hi ha consens en relació a l'elaboració de l'Ordenança. Cal, doncs, que els serveis tècnics, vagin avançant en aquest sentit. La Sra. Sirvent considera que és important conèixer quines persones estan intentant influenciar els decisions públiques. Cal començar també a explicar el codi de conductes que existeix.

La Sra. Lluís manifesta que el Grup de CiU és partidari d'anar treballant en tot allò que en el que es pugui avançar, com ara el Registre de grups d'interès, i incorporar-lo posteriorment a l'Ordenança. Al seu parer, fóra bo començar a treballar ja en temes concrets.

El Sr. Vega manifesta que el Grup del PSC no té problema en treballar en allò que es pensi que pot ser més àgil. No obstant, conceptualment, el Sr. Vega es mostra partidari de disposar d'una visió més global, i no parcial. En tot cas, reitera el Sr. Vega, no té cap inconvenient en avançar en qüestions concretes, si es creu que hi ha motius d'urgència per fer-ho.

La Sra. Muntanyola considera també que és bo poder avançar en tot allò que es pugui, aprofitant aquest treball per fer pedagogia sobre el que són els grups d'interès.

El Sr. Caballero assenyala que la definició dels grups d'interès està vinculada amb la responsabilitat social corporativa de les empreses. En aquests moments hi ha processos oberts a la ciutat per tal que l'Ajuntament els hi recordi a determinades empreses o entitats.

El Sr. Turmo considera que es tracta d'una qüestió metodològica, i insisteix en la conveniència d'un pla de treball. Cal prioritzar les actuacions en matèria de transparència. El Sr. Turmo dóna el seu suport a l'actuació relativa al Registre de grups d'interès, però sense trencar la metodologia de treball.

El Sr. Caballero assenyala que amb independència de les diferència que puguin haver-hi entre els Grups polítics municipals, cal seguir el pla d'actuació. El Grup d'ERC-MES respecta la metodologia establerta. La creació del Registre de grups d'interès no té perquè trencar-la.

El Sr. Aguinaga afegeix que el Grup de Ciutadans no s'hi oposarà a la creació del Registre, tot i que metodològicament considera que fóra millor treballar en l'Ordenança. Per altra

banda, el Sr. Aguinaga considera que és perillós dur a terme aquests processos pensant en una determinada empresa, com ara Mina. La manera d'influir en les decisions públiques no posa només per influir sobre l'equip de govern, sinó sobre qualsevol membre del Consistori.

El Sr. Secretari reitera les dificultats tecnològiques i organitzatives que suposa la implementació del Registre. Aquest Registre es nodreix dels propis grups inscrits i també de la informació que emana dels responsables polítics. El Sr. Secretari afegeix que sembla que hi ha un acord sobre anar treballant en aquest Registre. Per tant s'ofereix a recollir la informació que hi hagi al respecte, en especial del Parlament de Catalunya, i adaptar-la a l'Ajuntament de Terrassa. Un cop fet aquest treball presentarà una proposta.

La Sra. Sirvent considera que cal seguir les prioritats marcades en el Pla d'actuació de la Comissió Informativa. El Grup de la CUP fa temps que demana els quatre últims pressupostos de Mina, que té l'obligació legal de lliurar-los. El Grup de la CUP demana els darrers quatre exercicis, si bé la llei només demana l'últim exercici. La Sra. Sirvent continua dient que el seguiment de les concessions és quelcom important, com per exemple en el cas del pas de Serunion a SERHS.

El Sr. Caballero, en relació als grups d'interès, assenyala que el millor de llei és que preveu el registre d'aquells que ho vulguin fer. Això, en la mesura que és un acte voluntari, els hi suposarà un plus en relació al compliment d'un codi ètic. Tot plegat fa un gran favor a la transparència.

Epígraf 5) *Discussió propostes incorporades pels diferents grups al pla de treball en matèria de transparència.*

El Sr. Turmo posa de manifest que en l'esborrany actual del Pla d'actuació hi manquen les propostes del Grup del PPC. El Sr. Turmo anuncia que les presentarà en la propera reunió. També posa de manifest que comparteix moltes de les esmenes que han estat presentades, tot i que considera que caldria incorporar-ne d'altres.

Tot seguit, i després de debatre l'oportunitat o no de continuar aquest treball durant el mes de desembre, s'acorda que la propera reunió de la Comissió Informativa Especial de Transparència sigui la corresponent al mes de gener de 2016. Per tant, queda suspesa la reunió ordinària de la Comissió del mes de desembre.

I no havent-hi cap més assumpte que tractar, quan són dos quarts de set de la tarda del dia de la data, per part de la Presidència s'aixeca la sessió, de la qual s'estén la present Acta, que com a Secretari **CERTIFICO**.

Vist-i-plau,
LA PRESIDENTA DE LA COMISSIÓ,