

ADVERTIMENT: La versió informàtica dels textos de les actes de les sessions realitzades per la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, s'ofereixen a través d'Intranet amb finalitats exclusivament informatives, i es troben transcrits en els llibres habilitats legalment, protocol·litzats amb la rúbrica del President i el segell de la Corporació, que en tot cas prevalen en cas de divergència amb la versió electrònica. El present document és una versió de l'Acta de la reunió realitzada per la Comissió Informativa en la data que s'indica, de la qual s'han extret les referències a dades que puguin afectar el dret a la intimitat o altres dades de caràcter personal que no comptin amb el consentiment de les persones afectades o amb habilitació en una norma amb rang legal.

**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA REALITZADA PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA
ESPECIAL EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA
EL DIA 17 DE MARÇ DE L'ANY 2016 - REUNIÓ NÚM. 03/2016 -**

PRESIDENTA-DELEGADA

SRA. MARTA MUNTANYOLA PABLO

VOCALS TITULARS

**SR. DAVID AGUINAGA ABAD
SR. CARLES CABALLERO I PEÑA
SR. DANI NART JUANES
SR. ALEJANDRO RODRÍGUEZ ULLOA
SR. ALFREDO VEGA LÓPEZ
SRA. MARIA SIRVENT ESCRIG**

VOCAL EXCUSADA

SRA. MERITXELL LLUÍS i VALL

SECRETARI GENERAL Accidental

SR. ISIDRE COLÀS i CASTILLA

A la Sala de Presidència de la Casa Consistorial de la ciutat de Terrassa, a disset de març de l'any dos mil setze, es reuneix la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, per fer en primera convocatòria Sessió Ordinària, sota la Presidència de la Sra. Marta Muntanyola i Pablo.

Assisteixen els Regidors i Regidores que al marge s'anomenen, assistits tots ells pel Sr. Isidre Colàs i Castilla, Secretari General accidental de la Corporació.

També hi són presents el Sr. Pere Montaña i Josa, Director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert, i el Sr. Jordi Feiner i Marató, Cap de Planificació i Avaluació de Programes.

Oberta la sessió per la Presidència, quan passen cinc minuts de les cinc de la tarda del dia de la data, es procedeix en primer lloc a l'aprovació de l'esborrany de l'Acta de la reunió realitzada el dia 11 de febrer de 2016 (número 02/2015), el qual és aprovat per unanimitat.

Tot seguit es procedeix a la substanciació de la resta d'assumptes que conformen l'ordre del dia de la present sessió.

*Epígraf 2) Informe de seguiment de les peticions d'accés a la informació municipal. Febrer 2016.
[S'adjunta documentació]*

Els membres de la Comissió han pogut disposar, des del moment de la convocatòria, de l'informe de seguiment relatiu a les sol·licituds d'accés a la informació pública ateses, en relació als període de febrer de 2016. El Sr. Feiner puntualitza que una de les peticions ha estat desestimada, atès que demanava una relació de dades personals en relació als afectats pel temporal de vent de 2014. Aquestes dades estan protegides, i per tant no procedeix facilitar-les.

Epígraf 3) Informe de seguiment del Pla d'actuació en matèria de transparència. [S'adjunta documentació]

En relació a aquest punt, ha estat lliurat als membres de la Comissió un informe de seguiment de l'estat d'execució del Pla d'actuació en matèria de transparència, actualitzat a data 9 de març d'enguany. En aquest document s'indiquen la categoria de la informació, d'acord amb el sistema de codis establert, les actuacions a desenvolupar en cada categoria, les actuacions desenvolupades i l'estat de compliment. Aquest llistat distingeix entre la publicitat activa de l'Ajuntament, la publicitat activa de les societats municipals, les actuacions tecnològiques i d'altres actuacions.

El Sr. Feiner posa de manifest que l'apartat relatiu a les societats municipals és el que està menys madur, atesa la seva complexitat. L'objectiu és que entre dos i tres mesos, la informació relativa a les societats estigui al mateix nivell que la resta d'àmbits. El Sr. Feiner assenyala també, a tomb d'aquesta qüestió, que hi ha un component econòmic associat a la transparència i al govern obert. Cal valorar la inversió en recursos tecnològics que implica aquesta tasca. S'està considerant la possibilitat de què aquest esforç econòmic sigui contemplat a l'apartat d'inversions del Pressupost municipal de l'any 2017. Ara per ara s'està buscant un suport tecnològic de baix cost, fent ús d'un programari lliure i amb unes despeses de manteniment reduïdes.

El Sr. Vega ratifica que les inversions tecnològiques tenen un cost, si s'hi arribarà fins allí on sigui possible.

Epígraf 4) Pla de treball per a l'elaboració de l'ordenança municipal de transparència.

4.1. Aportacions dels diferents grups a la proposta d'índex de l'ordenança. [S'adjunta proposta d'índex i exemple d'índex de l'ordenança de Localret]

Dins d'aquest punt es posa La Sra. Muntanyola es refereix a la proposta d'índex elaborada pel Sr. Secretari. Aquest primer esborrany es transcriu a continuació:

<p>Proposta Índex Ordenança municipal de Transparència:</p>	<p>Normativa sectorial d'aplicació i normativa municipal precedent i/o afectada</p>
<p>Preàmbul</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reglament de Participació Ciutadana ▪ Ordenança municipal per al Govern i Administració Electrònica. ▪ Reglament del Sistema Arxivístic Municipal de Terrassa.

<p>Títol I. Disposicions generals</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Objecte de l'ordenança 2. Definicions 3. Àmbit d'aplicació objectiu 4. Àmbit d'aplicació subjectiu 5. Òrgans competents. 	<p>NOU Normativa en matèria de transparència i règim local</p>
<p>Títol II. De la transparència en l'activitat municipal</p> <ol style="list-style-type: none"> 6. Disposicions generals 7. Obligacions de transparència 8. Límits a les obligacions de transparència 9. Informació subjecta al règim de transparència. Publicitat activa i reutilització. 	<p>NOU Normativa en matèria de transparència i règim local</p>
<p>Títol III. De l'accés a la informació pública</p> <ol style="list-style-type: none"> 10. Dret d'accés a la informació pública 11. Principis generals 12. Límits al dret d'accés a la informació pública 13. Proporcionalitat i temporalitat 14. Dades personals especialment protegides 15. Protecció de dades personals 16. Accés parcial a la informació i a la documentació públiques 17. Requisits de les sol·licituds d'informació pública 18. Presentació de les sol·licituds 19. Sol·licituds imprecises 20. Inadmissió de sol·licituds 21. Derivació de les sol·licituds 22. Afectació de drets o interessos de tercers 23. Competència per a resoldre 24. Termini per a resoldre 25. Resolució 26. Silenci administratiu 27. Accés a la informació 28. Gratuïtat i contraprestacions 	<p>Ordenança municipal per al Govern i l'Administració Electrònica Títol II Accessibilitat a la informació articles 18 a 26.</p> <p>Reglament del Sistema Arxivístic Municipal de Terrassa. Capítol IV. Accés als documents (arts. 31 a 54)</p>
<p>Títol IV. Del govern obert</p> <ol style="list-style-type: none"> 29. Principis i impuls del govern obert 30. Mesures de foment del govern obert 31. Garanties per a l'efectivitat del govern obert 32. Codi de conducta dels regidors, les regidores, i els alts càrrecs. 33. Dret a una bona administració i a uns serveis públics de qualitat. 34. Millora de la qualitat normativa, simplificació i consolidació. 	<p>Afectacions al Reglament de Participació Ciutadana.</p>

<p>35. Instruments de participació i col·laboració ciutadanes.</p>	
<p>Títol V. Sistema de garanties</p> <p>Capítol I. Garanties del dret d'accés a la informació pública</p> <p>36. Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública 37. Composició i designació 38. Organització i funcionament 39. Procediment de reclamació 40. Execució dels acords de mediació i de les resolucions 41. Publicitat de les resolucions i memòria de la Comissió 42. Recursos i reclamacions</p> <p>Capítol II. Règim sancionador</p> <p>43. Principis generals 44. Infraccions molt greus 45. Infraccions greus 46. Infraccions lleus 47. Subjectes responsables de les infraccions 48. Sancions aplicables als regidors, regidores i als alts càrrecs 49. Sancions aplicables a la resta de personal al servei de l'Ajuntament 50. Sancions aplicables a altres persones. 51. Procediment sancionador 52. Òrgans competents per a ordenar la incoació del procediment sancionador 53. Competència per a instruir el procediment sancionador 54. Competència per a resoldre el procediment sancionador 55. Prescripció de les infraccions i les sancions</p>	<p>NOU</p> <p>Normativa en matèria de transparència i règim local</p>
<p>Títol VI. De l'aplicació de l'Ordenança, la seva avaluació i seguiment.</p> <p>56. Mesures generals d'aplicació de l'Ordenança 57. Pla estratègic 58. Avaluació de l'Ordenança 59. Competència per a avaluar 60. Informes d'avaluació</p>	<p>NOU</p> <p>Normativa en matèria de transparència i règim local</p>
<p>Disposicions addicionals</p> <p>Pla de formació Portal de la Transparència Adaptacions organitzatives i de funcionament</p>	<p>NOU</p>
<p>Disposició transitòria</p>	<p>NOU</p>

Disposició derogatòria	NOU
Disposicions finals	
Primera. Desplegament i aplicació de l'Ordenança. Segona. Entrada en vigor	NOU

La Sra. Muntanyola planteja si el punt 7 del Títol II, relatiu a la informació subjecta al règim de transparència, es podria convertir en un títol propi, atesa la seva rellevància. Per altra banda, el punt 30 del Títol IV, relatiu al codi de conducta dels Regidors, Regidores i alts càrrecs, també fóra bo que es constituís com un títol propi.

El Sr. Secretari manifesta que entén el sentit del plantejament de la Sra. Muntanyola, de donar-li una major rellevància a aquests dos aspectes. Al seu judici, el punt número 7 té més sentit de ser convertit en un títol propi, que podria ser el número III. En canvi, el Sr. Secretari no veu tan clar que l'apartat 30 tingui sentit com un títol particular. Al seu parer, tindria més sentit com un capítol que no pas com un títol. Cal que hi hagi un equilibri entre els diferents apartats que conformen l'ordenança, evitant que les seves parts tinguin extensions molt diferents.

El Sr. Vega posa de manifest que el codi de conducta té a veure amb el bon govern, i per tant vinculat al Reglament de Participació Ciutadana.

La Sra. Muntanyola vincularia la part del govern obert a un reglament de transparència.

El Sr. Feiner recorda que la llei parla de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

El Sr. Vega considera que fóra bo incorporar a l'ordenança un apartat sobre els grups d'interès.

El Sr. Secretari puntualitza que aquest assumpte ja compta amb una normativa pròpia. Tot i així, es pot incorporar.

La Sra. Muntanyola assenyala que a la llei se li dóna molta importància al bon govern, que és precisament al que es refereix l'apartat 30 de l'esborrany d'índex. Per aquest motiu, tal vegada fóra bo dedicar-li un títol propi, separant així el bon govern i el govern obert.

El Sr. Secretari proposa que es podrien fer dos apartats, un dedicat al bon govern, incloent el codi de conducta dels càrrecs electes i dels alts càrrecs, i un altre dedicat al govern obert, lligat al Reglament de Participació Ciutadana.

El Sr. Vega assenyala que caldria tenir molt present el tema de l'administració electrònica.

El Sr. Secretari assenyala que aquest aspecte podria tenir una reglamentació pròpia. En altres àmbits la tenen, evitant així que hi hagi documents refosos massa complexos i feixucs.

La Sra. Muntanyola resumeix el debat assenyalant que hi ha acord en què el contingut de l'apartat 7 esdevingui un títol propi, mentre que allò recollit a l'article es converteixi en un capítol.

La Sra. Sirvent manifesta que la proposta d'índex li sembla correcta.

4.2. Taula tècnica.

La Sra. Muntanyola planteja quina seria la millor manera d'articular una comissió tècnica per a l'elaboració de l'ordenança.

El Sr. Secretari afegeix que es podria preparar una resolució per constituir aquesta comissió, com a òrgan col·legiat de caràcter tècnic, adscrit funcionament a la Comissió Informativa especial en matèria de Transparència, fixar els seus membres així com el seu calendari de reunions.

El Sr. Vega considera que fóra bo que en formessin part de la comissió tècnics i responsables d'àrees com ara l'Arxiu municipal, Protecció de dades i administració electrònica, Contractació, Qualitat democràtica, Transparència i Govern Obert.

El Sr. Secretari assenjala que hi poden col·laborar moltes persones, però amb caràcter puntual, en determinats moments. Al seu parer, la composició bàsica podria estar formada per tècnics de les àrees de Transparència i Govern Obert, Arxiu, Protecció de dades i administració electrònica, així com ell mateix.

La Sra. Muntanyola assenjala que cal garantir la presència de quatre àmbits: el jurídic, el de la transparència, l'administració electrònica i la protecció de dades.

El Sr. Vega considera que allò idea fóra que l'ordenança pogués entrar en funcionament l'1 de gener de 2017, tenint en compte l'aprovació inicial, el període d'exposició pública i l'eventual aprovació definitiva. El Sr. Vega considera que, tenint en compte aquesta tramitació, el més adient és que l'aprovació inicial és fes al mes d'octubre.

El Sr. Secretari considera que convindria que a mitjans de juny es pogués disposar d'una proposta d'ordenança, d'un esborrany de document tècnic.

El Sr. Caballero manifesta que considera que aquests terminis són ajustats, sobretot tenint en compte l'experiència de l'elaboració del nou Reglament de Participació Ciutadana.

El Sr. Secretari s'ofereix a fer arribar als membres de la Comissió informació sobre ordenances d'altres municipis, per tal d'aprofitar allò que es consideri positiu per a Terrassa. El primer que caldria incorporar és allò que ja estableix la llei catalana, i afegir-ne les experiències que es considerin oportunes. El Sr. Secretari assenjala que prepararà un esborrany de resolució de constitució de la Comissió Tècnica, abans de passar-li al Tinent d'Alcalde de Serveis Generals i Govern Obert.

Epígraf 5) *Altres informacions en relació amb la transparència.*

La Sra. Sirvent es refereix al punt número 2 de l'ordre del dia, tot preguntant si el nombre total de 87 peticions, resoltes o en tràmits, inclouen les preguntes i sol·licituds d'informació dels Grups polítics municipals.

El Sr. Secretari respon que no. Aquestes sol·licituds són internes i responen a allò previst al Reglament Orgànic Municipal. Els Grups municipals les presenten a Secretaria General.

La Sra. Muntanyola recorda que en una reunió anterior es va parlar de la possibilitat d'aprofitar les jornades de govern obert que tenen lloc a Terrassa per als temes que tenen a veure amb la transparència.

El Sr. Vega recorda que s'han fet dues edicions de la Jornada de Govern Obert. La tercera es podria orientar a difondre les obligacions de transparència de l'administració entre les entitats. La pròpia llei de transparència estableix que s'han de publicar les rendicions de comptes. El Sr. Vega afegeix que s'està parlant amb la Regidoria de Qualitat Democràtica per tal de trobar la millor manera d'explicar a les entitats totes aquestes qüestions. També s'està parlant sobre la possibilitat de fer alguna sessió adreçada a les entitats per tal que se n'assabentin dels seus drets, de quina informació han de tenir a la seva disposició, i altres qüestions vinculades a la transparència.

La Sra. Marta considera que es podrien vincular ambdós objectius.

El Sr. Caballero considera que fóra bo que les entitats que tenen relació amb l'administració tinguessin informació sobre allò que l'Ajuntament està fent en matèria de transparència, i que això no és només una obligació legal, sinó que representa una oportunitat per a la ciutadania.

El Sr. Vega afegeix que es pot fer un cicle destinat a les entitats i un altre per debatre cap a on va el tema de la transparència.

La Sra. Sirvent assenyala que caldria cercar un format de dinàmiques de grup, de posades en comú. La fórmula tradicional pot resultar molt avorrida per a les entitats i els ciutadans.

El Sr. Feiner afegeix que, a banda d'altres cicles o jornades, fóra interessant fer taller pràctics, com ara sobre l'adaptació a les noves eines informàtiques.

La Sra. Muntanyola considera que també fóra bo que vinguessin persones de fora de l'Ajuntament, per plantejar i debatre sobre temes concrets, sobre reptes i oportunitats de la transparència i el govern obert. La Sra. Muntanyola proposa, de cara a la propera reunió de la Comissió Informativa, pensar en possibles formats i continguts en relació al que s'acaba de parlar.

El Sr. Feiner s'ofereix a lliurar informació sobre les dues anteriors jornades de govern obert, per tal de no repetir els mateixos temes.

La Sra. Muntanyola assenyala que el Grup de TeC ha estat analitzant la qüestió de la publicació de les agendes dels Grups municipals. El Grup de TeC ja té un calendari, publicat, que no es pot traspasar automàticament a la web. Els tècnics informàtics municipals diuen que per vincular el Google Calendar a web municipal s'hauria de pagar un *plugin*. Una altra opció seria posar un *link* que vinculés la web al Google Calendar de cada Grup municipal, en comptes de cada Regidor o Regidora.

El Sr. Feiner assenyala que els tècnics municipals estan treballant en el millor sistema.

El Sr. Vega manifesta que, en tot cas, cal trobar solucions fàcils i àgils.

El Sr. Feiner assenyala que cal evitar trobar fórmules que tinguin un cost i que, a més, no siguin el sistema més eficaç. En un altre ordre de coses, el Sr. Feiner es refereix al Registre de grups d'interès, tot indicant que el proper 16 d'abril acaba el termini d'exposició pública. A partir d'aquell moment es prepararan els formularis adients, així com una guia per aprendre a omplir-los des de la seu electrònica. Per altra banda, el Sr. Feiner informa que dimarts va acabar el període d'avaluació que està duent a terme la Universitat Autònoma de Barcelona. El resultat és que dels 52 indicadors avaluats, l'Ajuntament de Terrassa dóna positiu en 50.

El Sr. Vega puntualitza que un dels indicadors que no tenen una valoració positiva és el del Registre de grups d'interès, ja que encara es troba en tramitació. Es tracta, doncs, d'una qüestió de poc temps que es posi en funcionament.

El Sr. Feiner afegeix que l'altre és la publicació de les actes dels òrgans de participació sectorial.

I no havent-hi cap més assumpte que tractar, quan passen cinc minuts de les sis de la tarda del dia de la data, per part de la Presidència s'aixeca la sessió, de la qual s'estén la present Acta, que com a Secretari **CERTIFICO**.

Vist-i-plau,
LA PRESIDENTA DE LA COMISSIÓ,