

**ADVERTIMENT:** La versió informàtica dels textos de les actes de les sessions realitzades per la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, s'ofereixen a través d'Intranet amb finalitats exclusivament informatives, i es troben transcrits en els llibres habilitats legalment, protocol·litzats amb la rúbrica del President i el segell de la Corporació, que en tot cas prevalen en cas de divergència amb la versió electrònica. El present document és una versió de l'Acta de la reunió realitzada per la Comissió Informativa en la data que s'indica, de la qual s'han extret les referències a dades que puguin afectar el dret a la intimitat o altres dades de caràcter personal que no comptin amb el consentiment de les persones afectades o amb habilitació en una norma amb rang legal.

**ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA REALITZADA PER LA COMISSIÓ INFORMATIVA  
ESPECIAL EN MATÈRIA DE TRANSPARÈNCIA  
EL DIA 14 D'ABRIL DE L'ANY 2016 - REUNIÓ NÚM. 04/2016 -**

**PRESIDENTA-DELEGADA**

**SRA. MARTA MUNTANYOLA PABLO**

**VOCALS TITULARS**

**SR. CARLES CABALLERO I PEÑA  
SRA. MERITXELL LLUÍS i VALL  
SR. ALEJANDRO RODRÍGUEZ ULLOA  
SR. ALFREDO VEGA LÓPEZ**

**VOCALS EXCUSATS**

**SR. DAVID AGUINAGA ABAD  
SRA. MARIA SIRVENT ESCRIG**

**SECRETARI GENERAL Accidental**

**SR. ISIDRE COLÀS i CASTILLA**

*A la Sala de Presidència de la Casa Consistorial de la ciutat de Terrassa, a catorze d'abril de l'any dos mil setze, es reuneix la Comissió Informativa Especial en matèria de Transparència, per fer en primera convocatòria Sessió Ordinària, sota la Presidència de la Sra. Marta Muntanyola i Pablo.*

*Assisteixen els Regidors i Regidores que al marge s'anomenen, assistits tots ells pel Sr. Isidre Colàs i Castilla, Secretari General accidental de la Corporació.*

*També hi són presents el Sr. Pere Montaña i Josa, Director de l'Àrea de Serveis Generals i Govern Obert, i el Sr. Jordi Feiner i Marató, Cap de Planificació i Avaluació de Programes.*

*Oberta la sessió per la Presidència, quan són les cinc de la tarda del dia de la data, es procedeix en primer lloc a l'aprovació de l'esborrany de l'Acta de la reunió realitzada el dia 17 de març de 2016 (número 03/2015), el qual és aprovat per tots els Regidors i Regidores presents a la reunió, llevat de la Sra. Lluís, que s'absté ja que no va ser-hi present a la esmentada reunió.*

*Tot seguit es procedeix a la substanciació de la resta d'assumptes que conformen l'ordre del dia de la present sessió.*

Els membres de la Comissió han pogut disposar, des del moment de la convocatòria, de l'informe de seguiment relatiu a les sol·licituds d'accés a la informació pública ateses, en relació als període de març de 2016.

Epígraf 3) Catàleg d'informació municipal del portal de transparència. [S'adjunta documentació].

Pren la paraula el Sr. Feiner, qui posa de manifest que el document inclou tota la informació municipal publicada i aquella que és previst d'incorporar. Incorpora un enllaç directe a la informació, que s'agrupa d'acord amb els blocs temàtics en què s'estructura el Portal de Transparència.

- 1.- Informació econòmica
- 2.- Informació institucional i organitzativa
- 3.- Acció de Govern - Plans i programes
- 4.- Informació jurídica
- 5.- Contractació, subvencions i convenis de col·laboració
- 6.- Informació sobre la gestió municipal
- 7.- Informació relacionada amb la participació ciutadana
- 8.- Altra informació

El Sr. Feiner afegeix que en els propers dies es publicarà tant el catàleg general, com de forma específica en cada apartat del Portal el catàleg d'informació que hi ha disponible, amb els enllaços directes. El catàleg s'anirà actualitzant amb una periodicitat mínima trimestral i, en tot cas, sempre que sigui necessari perquè s'hagin produït canvis substancials en la informació continguda al Portal.

El Sr. Caballero assenyala que a la pàgina 14 del document l'enllaç al Pla Local d'Inclusió Social està mal abreujat, ja que hi figura "PLISS", quan hauria de ser "PLIS". Per altra banda, el Sr. Caballero troba a faltar en el document les concessions administratives, d'ús i demanials, de serveis i equipaments, sobretot pel que fa als quioscs.

El Sr. Feiner anuncia que s'introduiran enllaços directes a aquests documents.

La Sra. Lluís posa de manifest que no ha vist en el document una referència al Pla Local d'Atenció a les Capacitats Diverses i a l'Accessibilitat. Aquest document està aprovat i hauria de ser accessible. Per altra banda, afegeix la Sra. Lluís, el Pacte Terrassa per a l'Accessibilitat Universal no hauria de penjar de l'àrea de Mobilitat, atès que el seu contingut va més enllà de l'Àrea d'Urbanisme i Territori.

El Sr. Feiner anuncia que es revisarà.

La Sra. Lluís assenyala que a la pàgina 18 del document es diu que el Reglament de Participació Ciutadana s'actualitzarà quan es produeixin canvis. La Sra. Lluís suposa que deu ser perquè encara no ha està aprovat definitivament i publicada.

El Sr. Secretari informa que el període d'exposició pública ha acabat, i que hi manca la publicació en els butlletins corresponents.

El Sr. Feiner assenyala que un cop estigui aprovat i publicat es farà constar com a normativa d'aplicació. Afegeix que qualsevol suggeriment que vulguin fer els membres de la Comissió serà ben rebut i s'incorporarà.

La Sra. Muntanyola assenyala que tal vegada caldria donar al Portal un caràcter més funcional, i no tan administratiu. Que es pugui accedir als conceptes a través de diferents vies, per exemple que es pugui accedir a les subvencions de cultura tant per "subvencions" com per "cultura".

El Sr. Feiner es mostra d'acord amb aquesta observació i anuncia que es tindrà en compte. El Sr. Feiner reitera que ara es disposa del document bàsic, a partir del qual es poden anar introduint millores.

Epígraf 4) Seguiment del Pla d'actuació en matèria de transparència.

El Sr. Feiner comença explicant que s'ha incorporat un enllaç per accedir al Registre Públic de Contractes de la Generalitat, en el qual s'hi hauran de publicar tots els contractes, tant els de la Generalitat com els del sector públic de Catalunya. De moment, la Generalitat només publica els seus. També s'ha iniciat el desenvolupament d'un espai al Portal de Transparència per a les societats municipals que estarà enllestit en fase de proves a finals de mes. En la fase inicial s'està treballant amb la societat de Serveis Funeraris, a mode de prova pilot. Cal tenir en compte que les societats són diferents i cal veure l'encaix de la proposta en cadascuna d'elles. S'ha programat una reunió operativa de treball amb els Gerents i Consellers delegats per al dia 3 de maig per concretar els aspectes més operatius i funcionals. Per altra banda, els treballs de migració de les dades obertes al nou Portal estaran finalitzades a finals de mes. A la propera Comissió Informativa es preveu fer una presentació del nou Portal, que serà operatiu a partir del dia 16 de maig. També s'ha programat una sessió de treball amb la fundació CIVIO el dia 6 de maig per analitzar els requeriments tècnics, l'operativa, etc. de la implantació del seu aplicatiu "On van els meus impostos" i valorar la viabilitat tècnica, disponibilitat de recursos, cost, etc. Una altra novetat és que s'ha afegit un enllaç al Portal a diferents aplicacions mòbils elaborades a partir de dades obertes del nostre Ajuntament. S'ha incorporat al Portal de Transparència una nova prestació, un formulari a partir del qual es puguin subscriure aquells que estiguin interessats en rebre per correu electrònic un avís de les noves publicacions al Portal.

La Sra. Muntanyola planteja si es podria fer una prioritització i una calendarització del Pla d'actuació, explicar les previsions que hi ha de complimentar allò que no està iniciat i els motius de què no ho estigui.

El Sr. Montaña posa de manifest que hi ha una planificació a curt termini, a un mes vista. Es pot intentar elaborar una previsió a un termini una mica més llarg.

El Sr. Caballero pregunta amb quina regularitat es reuneix la comissió tècnica de transparència.

El Sr. Feiner assenyala que durant l'any 2016 no s'ha reunit. Es va fer una reunió al passat mes de desembre.

El Sr. Montaña posa de manifest que el seguiment més habitual és el que es fa a la pròpia Comissió Informativa.

El Sr. Caballero pregunta, en relació a l'equip de persones de què disposa l'àrea que gestiona els temes relatius a la transparència, quines necessitats en té quantes persones en necessitaria per dur a terme les teves tasques. El Sr. Caballero afegeix que l'oposició té l'obligació de dur a terme el control del govern municipal. No obstant això, si s'expliquen adequadament les limitacions pressupostàries i humanes del servei, l'oposició ho podria entendre.

El Sr. Montaña assenyala que hi ha detectades dues mancances a l'estructura tècnica del servei, i que es corresponen a dos llocs de treball relatius a dos àmbits. Per una banda, el vinculat a temes de comunicació, i per altra, el vinculat al govern obert i la transparència.

El Sr. Vega posa de manifest que hi ha limitacions legals respecte a la taxa de reposició de personal municipal. Dit això, el Sr. Vega afegeix que tots els serveis haurien de poder disposar de més recursos humans.

El Sr. Secretari recorda que enguany s'ha situat en el 50% la taxa de reposició, en relació a serveis essencials i de fiscalització.

Epígraf 5) Pla de treball per l'elaboració de l'ordenança municipal de transparència.

*5.1 Calendari.*

El Sr. Feiner informa que s'ha signat una Resolució per part del Tinent d'Alcalde de Serveis Generals i Govern Obert per la qual s'acorda constituir la Comissió Tècnica per a l'elaboració d'una proposta d'Ordenança de Transparència i Bon Govern, com a òrgan col·legiat de caràcter tècnic adscrit a nivell funcional a la Comissió informativa Especial en matèria de Transparència. Són membres de la dita Comissió:

- El Sr. Jordi Feiner i Morato, responsable de Transparència i Govern Obert.
- La Sra. Teresa Cardellach i Giménez, Arxivera en Cap.
- La Sra. Maria José Robles Sánchez, Cap de protecció de dades i e-administració.
- El Sr. Isidre Colás Castilla, Secretari General accidental

També es podrà requerir l'assistència d'altre personal al servei de l'Ajuntament, a l'objecte col·laborar i d'informar a la Comissió dins dels seus àmbits de responsabilitat i/o coneixement. La previsió de calendari és la següent:

Fase 1 treball tècnic	Resolució de constitució de la Comissió tècnica	11 d'abril
	Constitució de la Comissió i inici dels treballs Establir la mecànica de funcionament de la Comissió i el calendari de reunions	22 d'abril
	Presentació treballs de la Comissió tècnica a la CI de Transparència	7 de juliol
<b>Fase 2 Debat polític</b>	<b>Debat polític</b>	<b>Del 7 de juliol al 7 d'octubre</b>
Fase 3 Tramitació i formalització	Comissió Informativa especial de Transparència	13 d'octubre
	Aprovació inicial Ple	27 d'octubre (ordinari)
	Període exposició pública (30 dies)	Fins a meitat de desembre (aprox.)
	Aprovació definitiva Ple	Desembre (ordinari)

La Sra. Muntanyola assenyala que caldria parlar d'un període d'aportacions per part de la ciutadania, i pregunta quan es podria fer. No es tracta, afegeix, de fer un procés participatiu, sinó d'obrir l'elaboració de l'ordenança a la ciutadania. És tracta d'una ordenança municipal, i per tant hauria de tenir una transcendència ciutadana, sobretot tractant-se d'un assumpte com la transparència. La Sra. Muntanyola afegeix que no s'hauria d'actuar amb presses.

El Sr. Feiner considera que el període adient seria després de les vacances d'estiu.

El Sr. Secretari posa de manifest que un cop es disposi del document formal, es podrà veure quina mecànica de treball seguir, els calendaris d'aprovació i els terminis d'entrada en vigor. No hi ha un termini legal per complir.

La Sra. Muntanyola assenyala que fóra bo que un cop estigui tancat el document per part de la Comissió Informativa, fos valorat per una comissió d'experts, que donin la seva opinió al respecte. No tant amb l'objectiu de validar el text de l'ordenança, en termes de dir si és correcta o no, sinó per tal de disposar d'una altra opinió.

El Sr. Secretari considera que aquest plantejament està bé com a concepte, però cal saber a qui demanar opinió.

La Sra. Lluís puntualitza que els experts, o els acadèmics, cobren per aquesta tasca.

El Sr. Vega afegeix que aquest és un tema nou. El de Terrassa és un dels primers ajuntaments en fer una ordenança d'aquest tipus. La pràctica i el dia a dia aportaran una visió sobre el seu funcionament.

El Sr. Secretari puntualitza que altres ajuntaments han aprovat ordenances en aquest tema, però s'han limitat a recollir el que està contemplat a la llei.

El Sr. Feiner afegeix que es pot tenir en compte el suggeriment de la Sra. Muntanyola.

### *5.2 Accions de comunicació, difusió i debat sobre la Transparència i el Govern Obert.*

El Sr. Vega comença assenyalant que en aquests tipus d'accions hi intervenen diferents actors, amb rols diferenciats que requereixen processos de reflexió també diferents i amb expectatives a satisfer que no són les mateixes per a cada col·lectiu. Per una banda, hi ha un àmbit intern (càrrecs electes, directius i personal de l'organització). Per una altra, un àmbit extern (ciutadania organitzada: entitats, associacions, etc., ciutadania en general, altres administracions i sector públic en general, i empreses, tècnics, desenvolupadors, etc.) La interacció entre diferents actors genera models relacionals diferents, que van més enllà de la delimitació clàssica d'actors: administració, entitats i ciutadania i també diferents temàtiques, interessos i expectatives. Respecte a la proposta d'actuació per a l'any 2016, el Sr. Vega es refereix en primer lloc a un Cicle amb entitats. Cal prioritzar les accions adreçades a les entitats ja que d'acord amb la Llei, les entitats beneficiàries de subvencions o ajuts públics de més de 100.000 € anuals o, si al menys el 40% de llurs ingressos anuals procedeix de subvencions o ajuts públics, sempre que aquesta quantitat sigui de més de 5.000 €, han de complir les obligacions de transparència. Aquesta nova realitat suposa un escenari molt diferent, tant per a les administracions com també per a les entitats. No es tracta tant sols de complir amb les exigències de la norma, sinó d'entendre un fet important: les entitats sense ànim de lucre, per la seva naturalesa i per coherència amb la seva missió i valors, estan compromeses amb el conjunt de la societat i amb els col·lectius als que s'adrecen més

específicament. La transparència ha de ser, doncs, un valor que no poden defugir. El primer conjunt de sessions tindria lloc al maig-juny de 2016, destinades a informar, conèixer i entendre el que suposa la llei de transparència per a les entitats. El segon conjunt de sessions tindria lloc a l'octubre-novembre d'enguany, amb el lema "eines per a la transparència". Serien sessions i tallers destinats a conèixer bones pràctiques i eines disponibles per a millorar la transparència en les entitats, així com també per al compliment de les obligacions que comporta la llei de transparència. Per altra banda, es contempla la III Jornada Open Government Terrassa, que té com a objectius generar un espai de debat i reflexió a l'entorn de la transparència i el Govern Obert, conèixer bones pràctiques, professionals i experts, compartir visions i experiències i crear espais que ens ajudin a fer-nos pensar, aportar i aprendre de situacions concretes. Aquesta jornada estaria oberta a la ciutadania, entitats i associacions, càrrecs electes, personal tècnic (propí i d'altres administracions), sectors empresarials, etc. Per altra banda, afegeix el Sr. Vega, es contempla l'aprenentatge organitzatiu, la gestió del canvi intern. En 2016 es treballarà en un model d'auto-formació genèric per a l'Ajuntament. Quan es disposi d'aquesta eina que permeti un aprenentatge personal i *on line* es desenvoluparà un mòdul específic en els àmbits de la transparència i el Govern Obert. En el marc de les sessions d'aprenentatge organitzatiu es programaran sessions adreçades al personal municipal per conèixer i aplicar bones pràctiques, compartir experiències i millores i implicar el conjunt de les persones de l'organització en el canvi que la transparència i el Govern Obert suposa en la cultura de l'organització.

La Sra. Muntanyola manifesta que troba a faltar informació a la ciutadania, no només sobre les seves obligacions, sinó sobre els seus drets, així com sobre les obligacions de l'administració, en tot allò relacionat amb la transparència.

El Sr. Vega afegeix que una part important de les accions esmentades és la informació a les entitats. A aquesta informació es poden incorporar els continguts que es consideri adient aportar.

El Sr. Feiner assenyala que una primera fase consistiria en fer saber a les entitats quins són els seus drets. Una segona fase es basaria en informar sobre quines són les seves obligacions, en la mesura en què són receptors d'ajuts i subvencions, pel que fa a la rendició de comptes i a la justificació de la despesa.

La Sra. Muntanyola considera que fóra bo fer petits tallers monogràfics.

La Sra. Lluís assenyala que des de l'Àrea de Qualitat Democràtica s'està treballant en definir formats que siguin atractius i útils. Una assignatura pendent per part de les entitats té a veure amb com justifiquen les subvencions. A les entitats sovint no els hi és fàcil fer-ho, i a vegades els serveis municipals han de fer un esforç extra per assessorar-les en aquesta tasca. Es volen definir tallers de formació per tal que els hi resulti més fàcil el compliment de les seves obligacions legals en relació a la justificació de les subvencions.

La Sra. Muntanyola pregunta si hi ha alguna proposta en relació als possibles ponents. El Grup de la CUP té alguna proposta al respecte, i el Grup de TeC també en té.

El Sr. Feiner respon que de moment encara no hi ha cap proposta.

La Sra. Lluís destaca que la Diputació de Barcelona sempre hi dóna suport i ajuda en aquest tipus d'actuació.

La Sra. Muntanyola concreta que es referia a la III Jornada de Govern Obert.

El Sr. Vega assenyala, en relació a aquesta Jornada, que es poden aportar temes per tractar. Al Sr. Vega li agradaria aprofundir en la utilitat de tot allò que es publica. Aquesta és una reflexió que està començant a generar certa literatura. Un altre tema serien les noves eines tecnològiques. Fóra bo, també, fer conèixer les bones pràctiques o les pràctiques innovadores. Així mateix, també fóra bo fer una reflexió a l'entorn del paper de la ciutadania en el nou escenari que planteja la Llei de Transparència. El Sr. Vega proposa que de cara a la propera reunió de la Comissió Informativa es tinguin definides les temàtiques a tractar en la III Jornada de Govern Obert.

Epígraf 6) *Altres informacions en relació amb la transparència.*

*- Agendes*

En relació a aquest tema, el Sr. Feiner assenyala que les possibles opcions són, per una banda, Introduir manualment els continguts en l'agenda, tal i com es fa actualment per part de les secretàries dels membres del Govern. Caldria assignar una persona de l'estructura de Presidència per a fer aquesta funció, a partir de la informació subministrada per cadascun dels regidors i regidores que no formen part del Govern. Per altra banda, es podria incorporar de forma automatitzada en l'agenda els continguts que estan ja en les agendes externes pròpies de cada regidor i regidora. Aquesta opció requereix de la adquisició i instal·lació d'uns mòduls addicionals (*plugin* que permet importar calendaris en format iCal, que és un format estàndard que utilitzen molts calendaris, entre ells Google Calendar, tot i que no exclusivament. El cost depèn de la llicència que demanem i les webs on es vulguin posar, però com es tracta d'un lloc *multisite* ja que hi ha varies agendes, el cost seria d'uns 200 € aproximadament. Cal tenir en compte els previsibles problemes per a classificar la informació de les agendes i adaptar-la al format que actualment està disponible. Per tal de resoldre el tema amb aquesta opció, caldria que els regidors i regidores de TeC, ERC, Ciutadans, CUP i PP facilitin l'adreça iCal del seu calendari, i així es podria fer la integració.

Tot seguit el Sr. Vega informa que en la reunió del dimecres 6 d'abril del Consell Certificador del Segell Infoparticipa es van aprovar els Guardons Infoparticipa 2015 que atorga la Universitat Autònoma de Barcelona. L' Ajuntament de Terrassa ha obtingut novament el Segell Infoparticipa 2015. L'acte d'entrega dels guardons tindrà lloc el dimecres 20 d'abril al Born Centre Cultural. Sala Moragues, a Barcelona en el marc d'una jornada sobre la transversalitat de la transparència organitzada conjuntament amb l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El Sr. Feiner informa, en relació al nou Registre de grups d'interès, que els dies 21 i 26 es faran sessions informatives amb el personal d'atenció ciutadana per tal que puguin informar en relació amb el nou tràmit, quan es faci de forma presencial. Es faran accions de comunicació amb la col·laboració de tots els serveis: mail a les entitats, nota de premsa, etc. El tràmit estarà disponible en Seu Electrònica a partir del dia 2 de maig. El Sr. Feiner afegeix que el desplegament que inicialment havia de fer la Diputació de Barcelona, mitjançant convenis amb els municipis, finalment el durà a terme la UOC, donat el component tecnològic d'aquesta matèria.

La Sra. Muntanyola anuncia finalment que aquesta és la darrera reunió de la Comissió Informativa que presideix. A partir del proper mes de maig, la presidirà el Regidor del Grup d'ERC-MES, Sr. Carles Caballero.

I no havent-hi cap més assumpte que tractar, quan falten cinc minuts per a dos quarts de set de la tarda del dia de la data, per part de la Presidència s'aixeca la sessió, de la qual s'estén la present Acta, que com a Secretari **CERTIFICO**.

*Vist-i-plau,*  
**LA PRESIDENTA DE LA COMISSIÓ,**